IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 66)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 47)**

z dnia 17 grudnia 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 66)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 47)

17 grudnia 2020 r.

Komisje: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Infrastruktury, obradujące pod przewodnictwem posła **Adama Grzegorza Woźniaka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 847).

W posiedzeniu udział wzięli: **Rafał Weber** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Cichy** prezes Unii Miasteczek Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Kamil Basicki, Sławomir Jakubczak, Agnieszka Jasińska, Jolanta Osiak, Jolanta Misiak, Jakub Sindrewicz** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jarosław Lichocki, Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dzień dobry. Witam państwa. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Infrastruktury.

Witam panie i panów posłów. Witam przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury na czele z panem ministrem Rafałem Weberem.

Informuję, że posiedzenie Komisji zostało zwołane na podstawie art. 198j ust. 2 regulaminu Sejmu przez marszałek Sejmu po zasięgnięciu opinii przewodniczących Komisji i będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość.

Informuję również, że zgłoszenia do zabrania głosu w dyskusji przez posłów należy wysłać na adres mailowy kinf@sejm.gov.pl. Jednocześnie informuję, że posłowie członkowie Komisji obecni na sali obrad Komisji głosują przy użyciu urządzenia do głosowania za pomocą legitymacji poselskiej. Wówczas nie logują się w systemie komunikacji elektronicznej i nie używają tabletów.

W celu sprawdzenia łączności i kworum proszę o przygotowanie się do głosowania. Proszę o naciśnięcie dowolnego przycisku czy to na urządzeniu do głosowania, czy to na tablecie. Dziękuję. We wspólnym posiedzeniu Komisji uczestniczy 57 posłów.

Porządek dzienny posiedzenia obejmuje rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 847). Przechodzimy do realizacji porządku dziennego. Czy pan minister na początek czy Biuro Legislacyjne? Zgłaszaliście państwo uwagi. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Jarosław Lichocki:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowni państwo, jeżeli chodzi o uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych oraz nie-

których innych ustaw, proponujemy, żeby poprawkę nr 1, którą zgłosił Senat, głosować łącznie z poprawkami nr 3–5. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Poprawki nr 3–5. Dziękuję bardzo. W takim razie przechodzimy do procedowania. Panie ministrze, czy jeszcze pan minister na początku?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Rafał Weber:
Może nie. Może bezpośrednio przy poprawkach.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Bezpośrednio do poprawek? Dobrze. Dziękuję bardzo. Tak jak zaproponował nam tutaj pan z Biura Legislacyjnego, w pierwszej kolejności przechodzimy do poprawek nr 1, 3 i 5. Tak?

Legislator Jarosław Lichocki:
Poprawki nr 1 i 3–5.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Tak, poprawki nr 1 i 3–5. Przepraszam. Czy są uwagi do poprawek? Proszę, pan minister. Jakie jest stanowisko rządu?

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Stanowisko rządu jest negatywne.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Czy są inne głosy w dyskusji? Proszę bardzo, pan poseł Szczepański.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Rozumiem, że poprawka Senatu zmierza do tego, żeby przywrócić nazwę ustawy, dlatego że są to jednak drogi samorządowe. Są realizowane przez samorządy. Rozumiem, że rząd w jakiś sposób chce zawłaszczyć nazwę ustawy mówiąc o programie rządowym, a nie samorządowym. Uważam, że poprawka jest na miejscu patrząc na to, kto będzie realizował budowę dróg.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Pan minister.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Wyraziłem swoje stanowisko, panie przewodniczący. Dochodzi do tego jeszcze jeden argument dosłownie sprzed piętnastu minut. Zgodnie z propozycją Senatu, na wniosek Senatu została wprowadzona poprawka do ustawy o drogach publicznych, która odnosi się do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, czyli do nowej nazwy ustawy, którą w tej chwili procedujemy. Stało się to na wniosek Senatu. Po to, żeby do końca wypełnić wolę Senatu, poprawkę tę należy odrzucić.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Można?

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Bardzo proszę, pan poseł Szczepański.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Panie ministrze, jeżeli mamy mówić, to mówmy prawdę. Według mnie tę ustawę powinniśmy procedować jako pierwszą, a dopiero potem procedować tę, którą przyjmowaliśmy o godz. 15.30. W tamtej ustawie również jest zapis o zmianie nazwy funduszu. Gdyby okazało się, że tutaj poprawka przeszłaby, to głosując w Sejmie, przy tamtej ustawie musielibyśmy głosować za przyjęciem poprawki Senatu. W jednym i w drugim przypadku istnieje taka możliwość. Gdyby teraz okazało się, że Komisja przyjmie poprawkę Senatu, to na sali plenarnej w przypadku tamtej ustawy także musielibyśmy głosować za przyjęciem poprawki. Wszystko byłoby zgodne.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:

Tutaj nie tyle znaczenie ma to, której Komisji posiedzenie było pierwsze, co znaczenie ma, która ustawa wejdzie w życie jako pierwsza. Ta ustawa wejdzie w życie jako pierwsza przed zmianą ustawy o drogach publicznych. Musi być zachowana właśnie ta konsekwencja. Powtarzam po raz trzeci, że stanowisko rządu wobec tej propozycji jest negatywne.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Czy są inne głosy w dyskusji? Nie ma. Wobec tego przechodzimy do głosowania poprawki. W takim razie proszę się przygotować. Jest to uwaga dla posłów, którzy zdalnie uczestniczą w posiedzeniu. Za chwilę będziemy głosowali poprawkę Senatu. System do głosowania mamy już wyświetlony, już działa.

Kto z państwa, kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawek Senatu nr 1, 3, 5? Przepraszam, jeszcze raz, poprawek nr 3, 4, 5. Powtarzam jeszcze raz, kto jest za przyjęciem poprawek Senatu nr 3, 4, 5, poprawek nr 1, 3, 4, 5, proszę o oddanie głosu za. Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu? Czekamy na wyniki głosowania. W trakcie głosowania było oddanych 58 głosów. Proszę o podanie wyników.

Głosowało jednak 59 posłów. Za było 28 posłów, 30 posłów było przeciwnych, 1 poseł wstrzymał się od głosu. Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do poprawki nr 2. Czy Biuro Legislacyjne ma jakieś uwagi? Proszę bardzo.

Legislator Jarosław Lichocki:

Do poprawki nr 2 nie mamy uwag. Prosimy natomiast pana przewodniczącego o formułę, w jaki sposób Komisja zarekomendowała poprawki nr 1 i 3–5.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję bardzo. Komisja odrzuciła poprawki Senatu nr 1, 3, 4 i 5.

Do następnej poprawki nr 2 nie macie państwo uwag jako Biuro Legislacyjne. Dziękuję. Pan minister.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:

Stanowisko rządu jest negatywne.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę, pan poseł Szczepański.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Propozycja poprawki polega na tym, że rezerwę, którą będzie dysponował Prezes Rady Ministrów, zmniejszamy z 5% do 1%. Popatrzmy, że teraz premier czy potem minister będzie mógł swobodnie dysponować 5% a nie 1%, będzie mógł dowolnie, według swojego uważania dokładać poszczególnym gminom czy miastom środki finansowe. Uważamy, że 1% jest zupełnie wystarczający, że środki powinny być rozdysponowane od razu, kiedy będą na funduszu. Premier nie powinien mieć 5% w zanadrzu, być dobrym wujkiem dla określonej gminy w przypadku chęci budowy konkretnej obwodnicy.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję, panie pośle. Czy są inne głosy w dyskusji?

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:

Mogę jeszcze, panie przewodniczący?

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Tak, proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:

Ostatnie badania opinii społecznej, które były przeprowadzone przez dwie sondażownie, a dotyczyły zaufania społecznego polskiego społeczeństwa do wszystkich polityków, pokazały, że największym zaufaniem społecznym cieszy się właśnie premier Mateusz Morawiecki. Stąd między innymi działanie wyrażone w ustawie, żeby to właśnie premierowi zapewnić do dyspozycji pewną kwotę wyrażoną w procentach, dokładnie 5%,

jeżeli chodzi o Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Dlatego ta właśnie wartość wyrażona w procentach w ocenie rządu jest właściwa.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję, panie ministrze. Proszę, pan poseł Szczepański.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Ad vocem. Rozumiem, panie ministrze, że tym sposobem chcecie państwo podnieść jeszcze zaufanie premiera w tych gminach, którym da środki finansowe.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze inne głosy w dyskusji? Proszę, jeszcze pan minister.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Widzę tutaj bardziej kwestię odpowiedzialności. Ktoś kto rządzi Polską i bierze odpowiedzialność za całościową sferę, wziął na siebie odpowiedzialność również, jeżeli chodzi o dyspozycję określonej kwoty środków finansowych. Przez taki pryzmat patrzę na danie panu premierowi odpowiedzialności, jeżeli chodzi o rezerwę, którą dysponuje w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Mamy jeszcze zgłoszenie pana posła. Proszę bardzo.

Poseł Krystian Kamiński (Konfederacja):
Panie ministrze, pierwszy argument to była jakaś farsa. Naprawdę mogę przyjąć logiczne argumenty, ale to, co pan przed chwilą powiedział o jakimś poparciu społecznym oraz że dlatego musi to być zwiększone, to nie jest żaden logiczny argument. Proszę się wystrzegać takich rzeczy.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Pan poseł Szczepański jeszcze.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Bardzo krótko. Powiem tak. Oczywiście rozumiem pana premiera, rozumiem pana ministra, ale nic nie stoi na przeszkodzie temu, żeby środki mogły być rozdysponowane na potrzeby – potrzeb w zakresie obwodnic jest bardzo wiele – od razu, a nie potem w końcówce, kiedy będzie się tak uważało, żeby dawać miastu X czy Y w zależności od tego, kto tam rządzi. Co stoi na przeszkodzie temu, żeby środki były od razu rozdysponowane, żeby gminy od razu to wiedziały? 1% jest wielkością w zupełności wystarczającą.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Dziękuję bardzo. Jeszcze pan minister, tak?

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Tak. Panie pośle, jeżeli chodzi o miasta, które są dodawane ustawą, jeżeli chodzi o osiemnaście miast wojewódzkich, tam akurat samorządowców z Prawa i Sprawiedliwości nie ma. Posądzenie o to, że rozdział będzie miał charakter polityczny, jest zupełnie nietrafione. Czym natomiast kierować się w podejmowaniu decyzji również ustawowych, jak nie zaufaniem społecznym, którym politycy albo się cieszą, albo się nie cieszą? Powtarzam, że dwa ostatnie wyniki sondażowe, wyniki badań…

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):
Co ma zaufanie społeczne do podziału środków?

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Ma to bardzo duże znaczenie.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):
Proszę państwa pojedynczo, gdyż inaczej powstaje mętlik. Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MI Rafał Weber:
Polacy ufając panu premierowi, powierzają mu również, chcą, żebyśmy powierzyli mu również pewne działania i bardzo konkretne decyzje. W tym przypadku tak się dzieje.

Tutaj korelacja ta jest widoczna gołym okiem. Może się to państwu podobać albo nie podobać, natomiast tutaj korelacja ta jest widoczna gołym okiem.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze głosy w dyskusji? Proszę bardzo, pan poseł Szczepański.

Poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Mogę ostatnie zdanie? Panie ministrze, będzie to oznaczało, że będziemy mieli tabuny posłów, którzy będą chodzili do premiera i będą mu mówili, którą drogę załatwić. Proponuję, żeby tego uniknąć i żeby środki rozdysponować od razu. Jeżeli państwo chcecie dać miastu X, to dajcie w tej chwili, a nie potem według kolejki, która będzie przychodziła. Natomiast poparcie dla premiera nie ma nic wspólnego z pieniędzmi, które są pieniędzmi publicznymi i które powinny być rozdysponowane przez rząd.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dobrze. Dziękuję. Mamy następne głosy w dyskusji. Proszę bardzo.

Poseł Tadeusz Chrzan (PiS):

Panie przewodniczący, panie ministrze, myślę, że pomysł dotyczący 5% jest bardzo dobry, szanowni państwo, dlatego że trzeba zwrócić uwagę na to, że drogi zarządzane przez samorządy wpisują się w sieć dróg w całej Polsce. Oprócz dróg samorządowych mamy jeszcze drogi krajowe, którymi nie zarządzają samorządy. Myślę, że część inwestycji będzie rozwiązywać problemy i będzie się wpisywać w cały układ komunikacyjny Polski, który niekoniecznie jest widoczny z poziomu samorządu. Proszę zatem popatrzeć na to w taki sposób, a nie szukać dziury w płocie, której tak naprawdę nie ma. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję, panie pośle. Pani poseł Agata Wojtyszek, proszę bardzo.

Poseł Agata Katarzyna Wojtyszek (PiS):

Szanowny panie przewodniczący, panie ministrze, szanowni państwo, 5% było przez dwa lata, jak nadal to proponujemy. Powiem na przykładzie województwa świętokrzyskiego, że nie było żadnych uwag, jeżeli chodzi o przedstawicieli samorządów, a w naszym województwie jest wiele samorządów zarządzanych przez opozycję czy przez niezależnych samorządowców. Dlatego argumenty panów posłów wydają się zupełnie nietrafione. Uważam, że pan premier do tej pory dysponował środkami bardzo dobrze. Biorąc pod uwagę to, o co samorządowcy wnosili, a więc środki na drogi w miastach wojewódzkich oraz obwodnice w miastach, w których przecież nie jest tak, że tylko i wyłącznie zarządzają nimi przedstawiciele Prawa i Sprawiedliwości, jest to zasadne. Dlatego myślę, że czas zakończyć dyskusję i przejść do głosowania, o co wnoszę.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję, pani poseł. Czy są jeszcze głosy w dyskusji? Nie ma, nie widzę. Szanowni państwo, dziękuję za zabranie głosu. Przechodzimy do głosowania poprawki nr 2. Proszę o uruchomienie. Urządzenie do głosowania mamy już wyświetlone.

Kto jest za przyjęciem poprawki Senatu, proszę o oddanie głosu. Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję. Czekamy na wyniki głosowania. Proszę o podanie wyników głosowania. Dziękuję.

Głosowało 57 posłów. Za było 28 posłów, 28 posłów było przeciwnych, 1 poseł wstrzymał się od głosu.

Poproszę o interpretację Biura Legislacyjnego.

Legislator Jarosław Lichocki:

Komisja wyraziła negatywną opinię.

Przewodniczący poseł Adam Grzegorz Woźniak (PiS):

Dziękuję bardzo. Stwierdzam więc, że poprawka nie uzyskała pozytywnej rekomendacji.

Na koniec pozostał nam jeszcze wybór posła sprawozdawcy. Do tej pory posłem sprawozdawcą była pani poseł Agata Wojtyszek. Jest propozycja, żeby pani poseł w dalszym ciągu była sprawozdawcą. Czy są głosy przeciwne bądź inne kandydatury? Nie widzę, nie słyszę. Dziękuję bardzo. Stwierdzam, że pani poseł została sprawozdawcą.

Na tym porządek dzienny został wyczerpany.

Zamykam posiedzenie Komisji.

Informuję, że protokół z posiedzenia Komisji z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie do wglądu w sekretariatach Komisji w Kancelarii Sejmu. Bardzo dziękuję.